

# 多面的機能支払制度の概要と今後の展望

平成29年1月31日

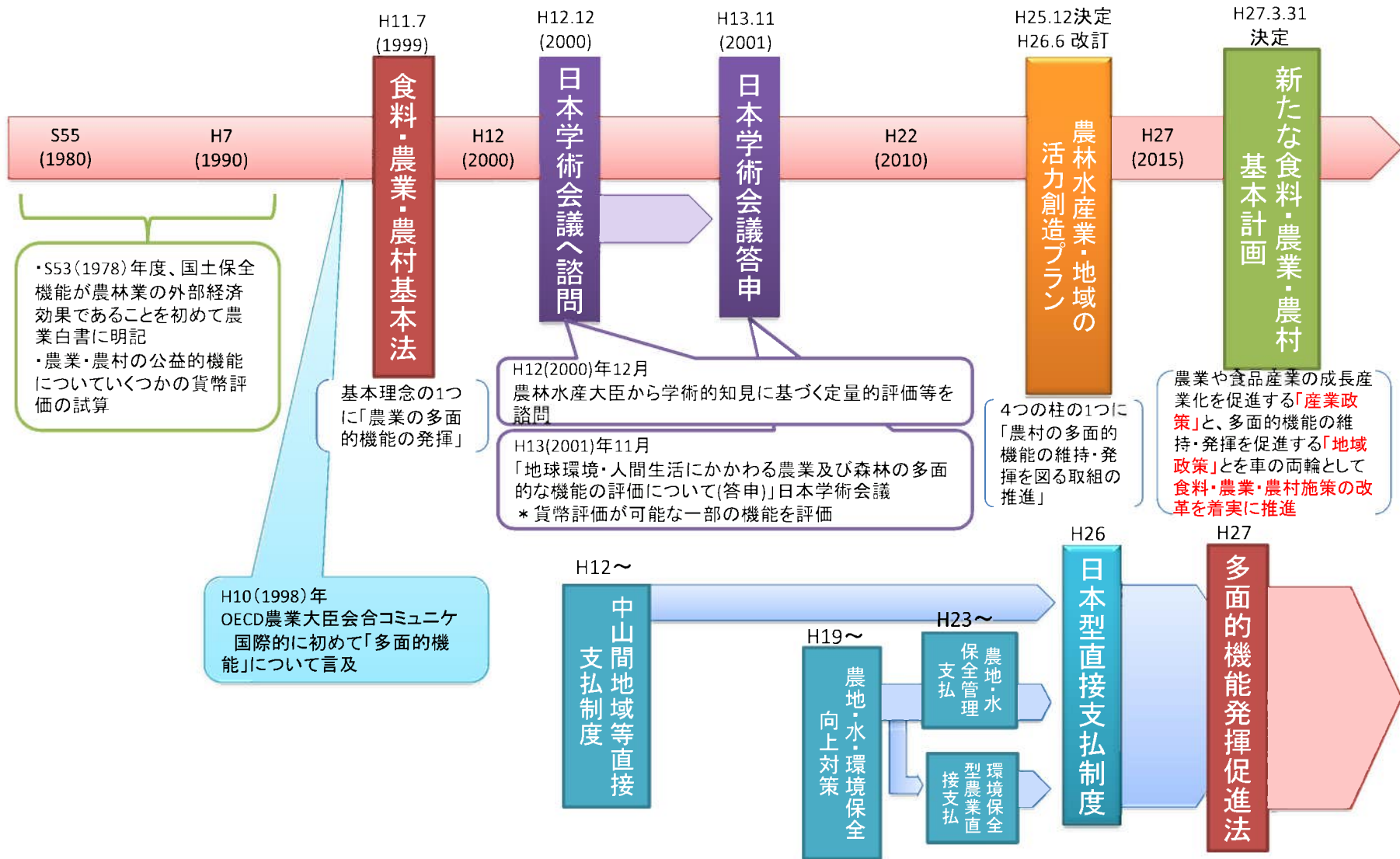
農林水産省農村振興局  
農地整備課 多面的機能支払推進室

# 目 次

- 1 多面的機能支払制度の概要
- 2 多面的機能支払交付金の取組状況 (H27)
- 3 制度改正と今後の展望

# 1 多面的機能支払制度の概要

# (1) 農業の多面的機能のめぐる動き



# (2) 日本型直接支払の概要

## 日本型直接支払

### 多面的機能支払

#### 農地維持支払

多面的機能を支える共同活動を支援

※ 担い手に集中する水路・農道等の管理を地域で支え、農地集積を後押し



#### 資源向上支払

地域資源（農地、水路、農道等）の質的向上を図る共同活動を支援



※農地・水保全管理支払を組替え・名称変更

### 中山間地域等直接支払

中山間地域等の条件不利地域（傾斜地等）と平地とのコスト差（生産費）を支援



中山間地域  
(山口県長門市)

### 環境保全型農業直接支援

環境保全効果の高い営農活動を行うことに伴う追加的コストを支援



カバークロープ  
(緑肥) の作付

# (3) 多面的機能支払の概要

## 農地維持支払

### ① 地域資源の基礎的保全活動

- 農地法面の草刈り、水路の泥上げ、農道の路面維持等の基礎的保全活動を支援。

[主な活動例]

#### 点検・計画策定



施設点検



年度活動計画の策定

#### 実践活動



農地法面の草刈り



水路の泥上げ



ため池の草刈り



農道の路面維持

#### 研修



組織運営に関する研修

### ② 地域資源の適切な保全管理のための推進活動

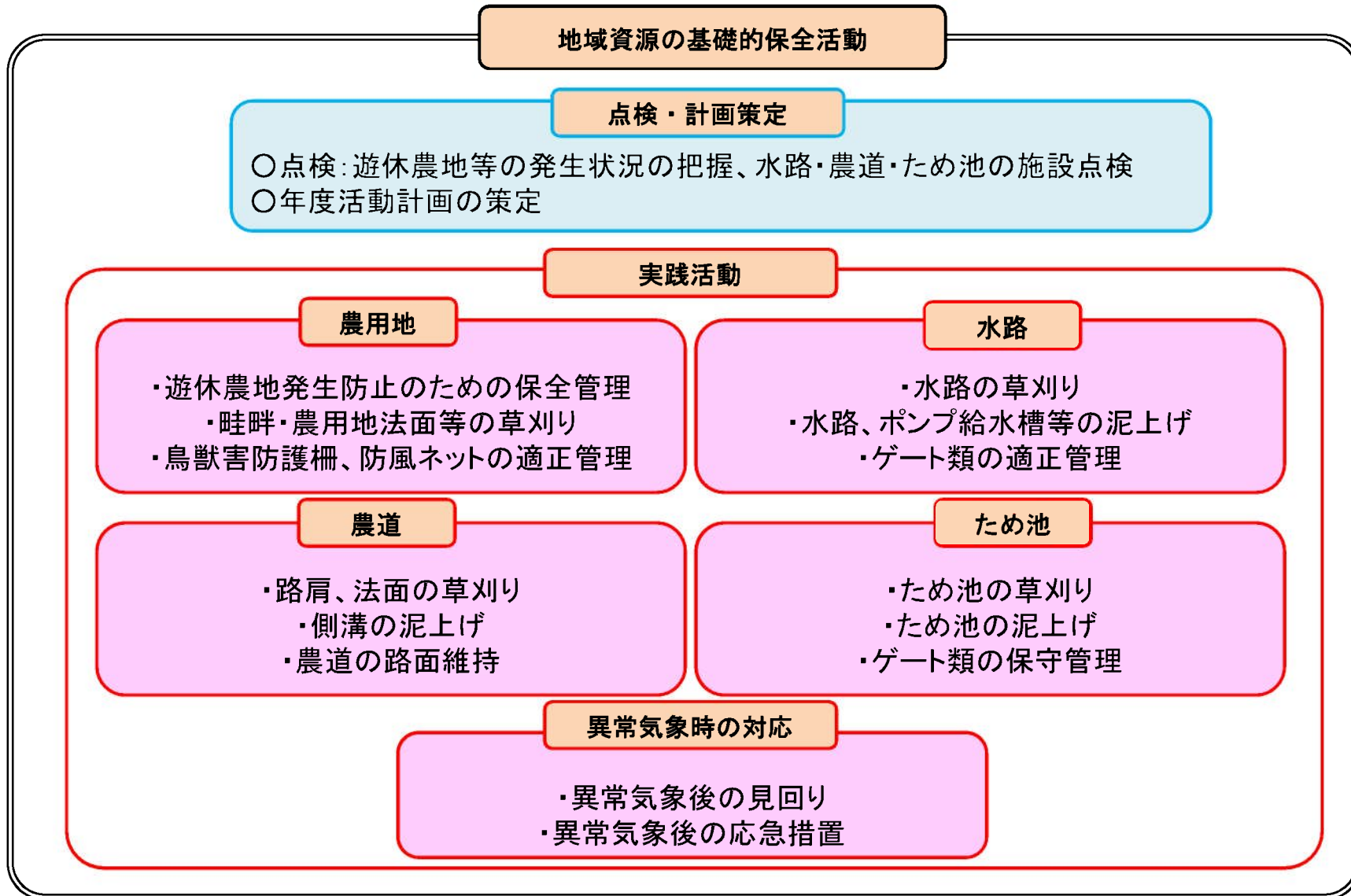
- 構造変化に対応した体制の拡充・強化
- 地域資源保全管理構想の作成 等



これからの農地、水路、農道などの保全管理について、みんなで考えて体制を強化していこう！

# (3) 多面的機能支払の概要

## ① 地域資源の基礎的保全活動



# (3) 多面的機能支払の概要

## 資源向上支払（地域資源の質的向上を図る共同活動）

### ①施設の軽微な補修

水路、農道等の施設の軽微な補修を支援

機能診断



施設の機能診断

実践活動



水路のひび割れ補修

### ②農村環境保全活動

景観形成等の農村環境の保全を図るための活動を支援

啓発・普及



生き物調査による啓発

実践活動



植栽活動

### ③多面的機能の増進を図る活動

地域の創意工夫に基づく多面的機能を増進する活動を支援

防災・減災力の強化



田んぼダム（田んぼに降った雨を、排水口を絞って、ゆっくり排水。一時的に水を貯め、洪水被害を軽減）

農村環境保全活動の幅広い展開



水田魚道の設置

(注) 上記③の活動に直ちに取組めない地区については、交付単価の5/6を乗じた交付金を受けて①及び②の活動に取り組むことも可能



# (3) 多面的機能支払の概要

## 【施設の軽微な補修及び農村環境保全活動】

### ①施設の軽微な補修

機能診断  
計画策定

- 農用地、対象施設(水路、農道、ため池)の機能診断の実施
- 機能診断結果を踏まえ、年度活動計画の策定

実践  
活動

#### 農用地

- ①畦畔・法面の補修
- ②きめ細やか雑草対策 等

#### 水路

- ①目地詰め
- ②表面劣化に対するコーティング 等

#### 農道

- ①路肩、法面の初期保守
- ②きめ細やか雑草対策 等

#### ため池

- ①遮水シートの補修
- ②堤体侵食の初期補修 等

### ②農村環境保全活動

計画策定

- 「生態系保全」、「水質保全」、「景観形成・生活環境保全」、「水田貯留機能増進・地下水かん養」、「資源循環」の中から、取組テーマを1つ以上選択し、活動計画等を策定。

啓発・  
普及

- 選択したテーマに基づき、広報活動等、以下の取組を1つ以上実施  
「広報活動・啓発活動」、「地域住民との交流活動」、「学校教育等との連携」、「地域内の規制等の取り決め」

実践  
活動

- 選択したテーマに基づき、保全活動等の取組を実施。

# (3) 多面的機能支払の概要

## 【多面的機能の増進を図る活動】

### ① 遊休農地の有効活用

地域内外からの営農者の確保、地域住民による活用、企業と連携した特産物の作付等、遊休農地の有効活用のための活動

#### 〔 活動事例 〕



小学生による野菜栽培体験学習



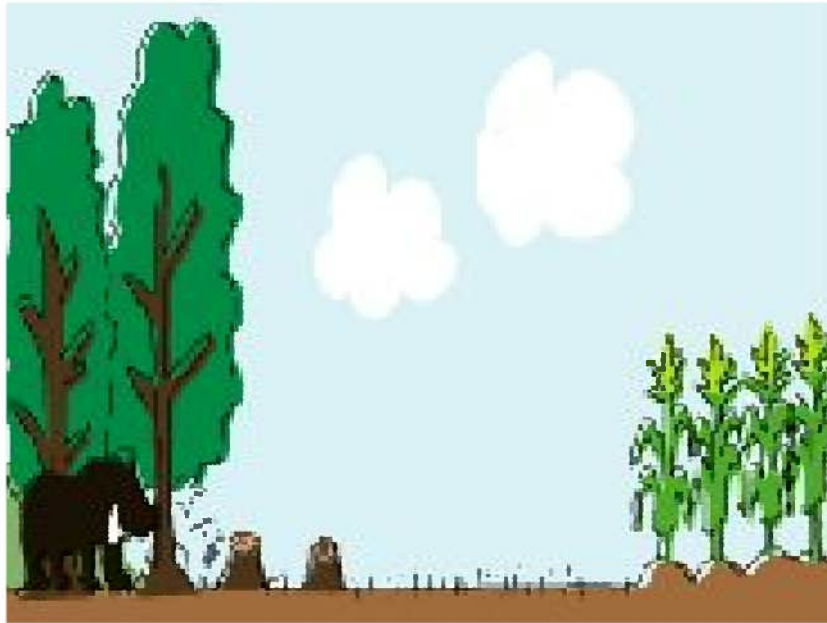
小学生による黒砂糖づくり体験

# (3) 多面的機能支払の概要

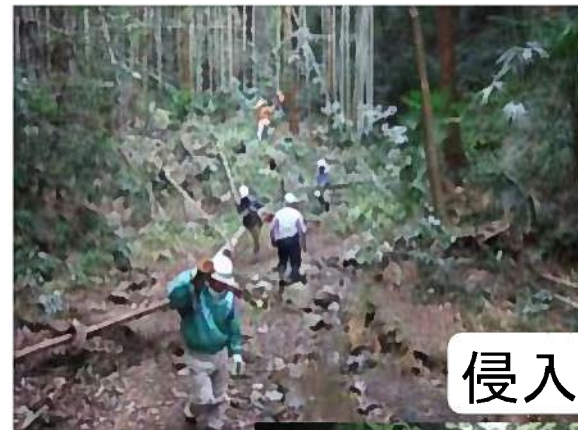
## ② 農地周りの共同活動の強化

鳥獣被害防止のための対策施設の設置や農地周りの藪等の伐採、農地への侵入竹等の防止等、農地利用や地域環境の改善のための活動

[ 活動事例 ]



藪の伐採等による緩衝帯の設置



侵入竹の伐採



竹の子狩り

# (3) 多面的機能支払の概要

## ③ 地域住民による直営施工

農業者・地域住民が直接参加した施設の補修や環境保全施設の設置、そのための免許取得や技術習得等、地域住民が参加した直営施工による活動

〔 活動事例 〕



直営施工による水路補修



水土里サポート隊



専門業者の技術指導

# (3) 多面的機能支払の概要

## ④ 防災・減災力の強化

水田やため池の雨水貯留機能の活用、危険ため池の管理体制の整備・強化等、地域が一体となった防災・減災力の強化のための活動

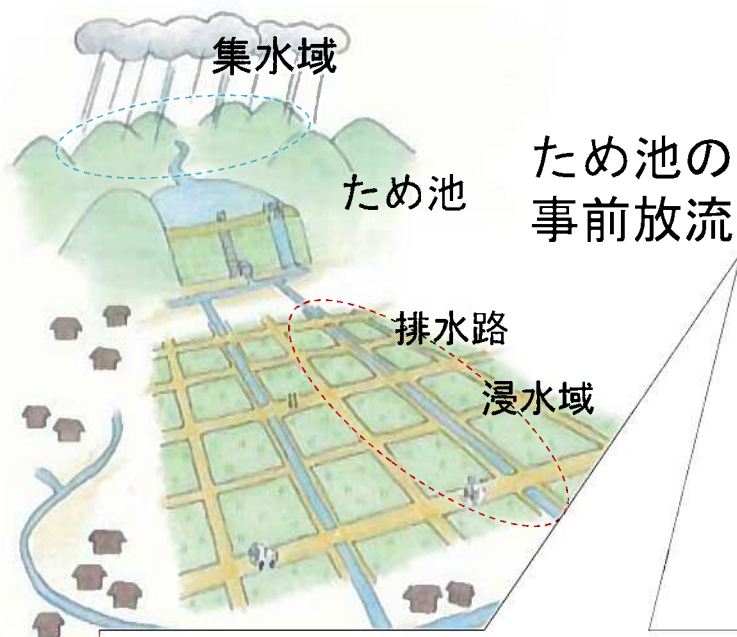
[ 活動事例 ]

水田の排水口部での実施方法の一例



大雨の際は、この板の高さまで水田に水を貯留

通常の排水は三角の隙間から流出



ため池の  
事前放流

利用目的に支障のない範囲で、大雨の前に貯留水を事前放流

# (3) 多面的機能支払の概要

## ⑤ 農村環境保全活動の幅広い展開

農地等の環境資源としての役割を活かした、景観の形成、生態系の保全・再生等、農村環境の良好な保全に向けた幅広い活動及び高度な保全活動

- ・ 農村環境保全活動を1テーマ以上追加して実施
- ・ これまでの向上活動支援交付金の「高度な農地・水の保全活動」の対象活動を実施

### [ 活動事例 ]



水田魚道



水路への  
竹炭の設置



環境学習



幼稚園児とコスモス園

# (3) 多面的機能支払の概要

## ⑥ 医療・福祉との連携

地域の医療・福祉施設等と連携した、高齢者や障害者の農村環境保全活動への参画や農業体験等を通じた交流活動等、地域と医療・福祉施設等との連携を強化する活動

### 〔 活動事例 〕



苗作り作業



ジャガイモ袋詰めとラベル貼り



ヒマワリ植栽



老人ホーム入居者のほ場散策

# (3) 多面的機能支払の概要

## ⑦ 農村文化の伝承を通じた農村コミュニティの強化

農村特有の景観や文化を形成してきた伝統的な農業技術、農業に由来する伝統行事の継承等、文化の伝承を通じた農村コミュニティの強化に資する活動

[ 活動事例 ]



水車の保全



田植え交流会での田植え唄



# (3) 多面的機能支払の概要

## ⑧ 都道府県、市町村が特に認める活動

地域の特性や課題に応じて、農業の多面的機能の増進に寄与する活動として、特に促進が必要と認める活動

(例：公共用水域の水質保全、希少な野生生物の保護等)

### [ 活動事例 ]

土壌流出防止  
のための植栽



湖沼への代かき期の濁水の流入状況



草地からの排水路  
に設置した沈砂池の土砂上げ

# (3) 多面的機能支払の概要

## 資源向上支払（施設の長寿命化のための活動）

- ・ 農地周りの農業用排水路、農道などの施設の長寿命化のための補修・更新等の活動を実施



老朽化した水路壁のコーティング



農道路肩、農道法面の補修



未舗装の農道をアスファルトで舗装

# (3) 多面的機能支払の概要

## 多面的機能支払で構造改革を後押し

**対策前**

鳥獣被害

規模拡大しようとする と、水管理や農道補修が大変になるなあ...

雑草の繁茂、路肩の崩壊

農道

水路のひび割れ

農地は担い手に預けて、隠居するか、息子の元へ引っ越そうか...

このまま高齢化等が進めば...

- 水路や農道等の保全・補修に係る担い手の負担が増大
- 農地を預けた人の中には地域を離れる人も

**対策後**

規模拡大しても水路、農道はみんなが守ってくれるのでありがたいなあ。預かった農地でしっかり稼ごぞ!

みんなで6次産業化に取り組むぞ!

農地は担い手に預けたけど、水路や農道はみんなで守ろう!

水路や農道等を保全・補修する地域の共同活動を支援

- 担い手の負担が減り、安心して規模拡大に取り組める
- 担い手への農地集積という構造改革を後押し

多面的機能支払の導入

主食用米の作付や生産調整の達成とリンクしない新たな支払(デカップリング)は、経営判断をゆがめることがなく、選択の幅を広げる

農業の多面的機能は、これまで集落の人々が無償で水路、農道を守ることにより維持

高齡化、人口減少により集落活動が低迷

都市では、道路や水路の管理費用は自治体が負担

水路の共同管理

道普請

○多面的機能を維持・発揮

○担い手を支える集落共同活動や担い手以外の人達を含めて6次産業化、都市との交流で地域が活性化

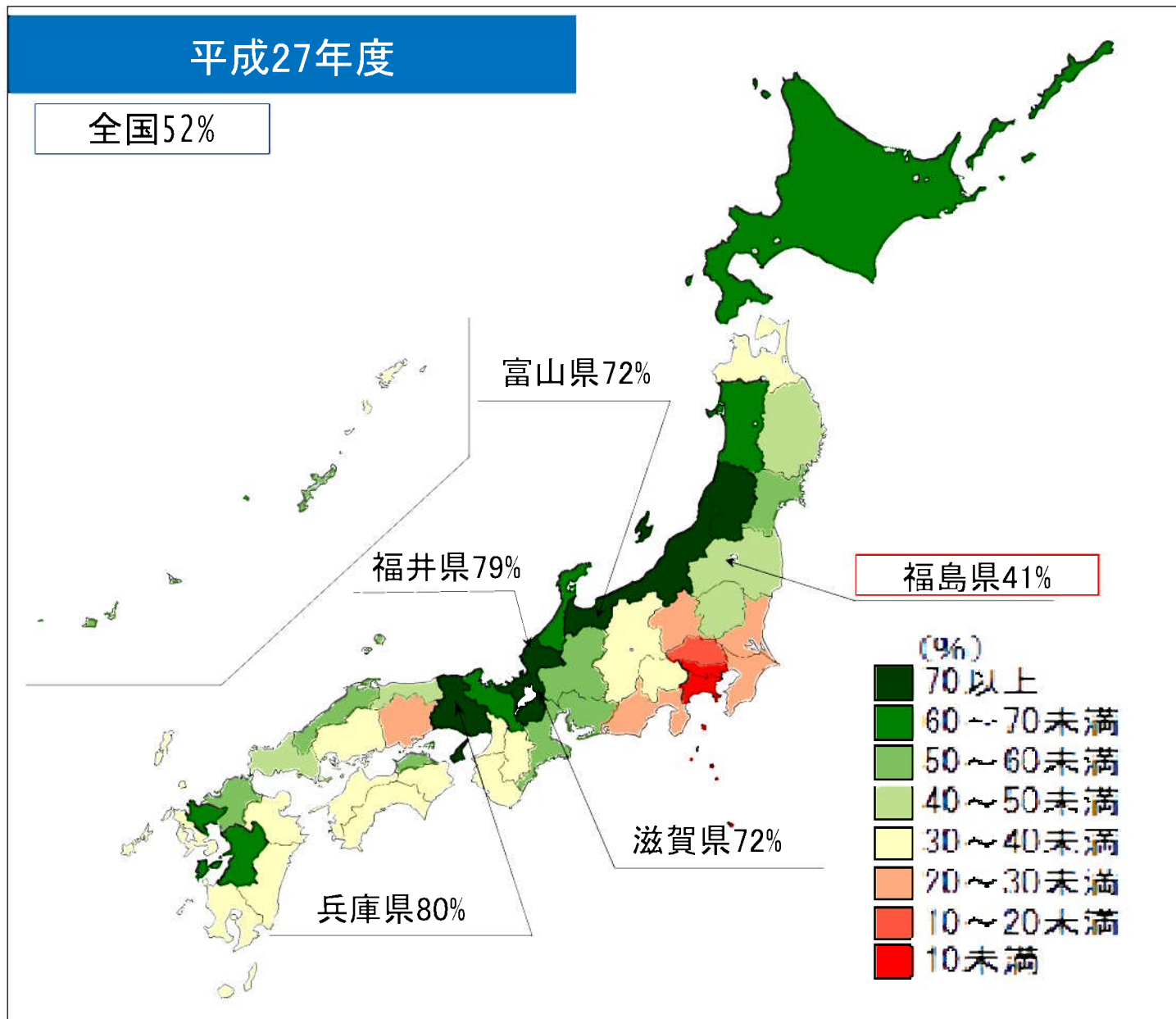
農産物の加工・販売

多面的機能とは、水路、農道等を含め、農地を農地として維持することにより発揮される、国土の保全、水源かん養、景観形成等の機能

## **2 多面的機能支払交付金の取組状況 (平成27年度)**

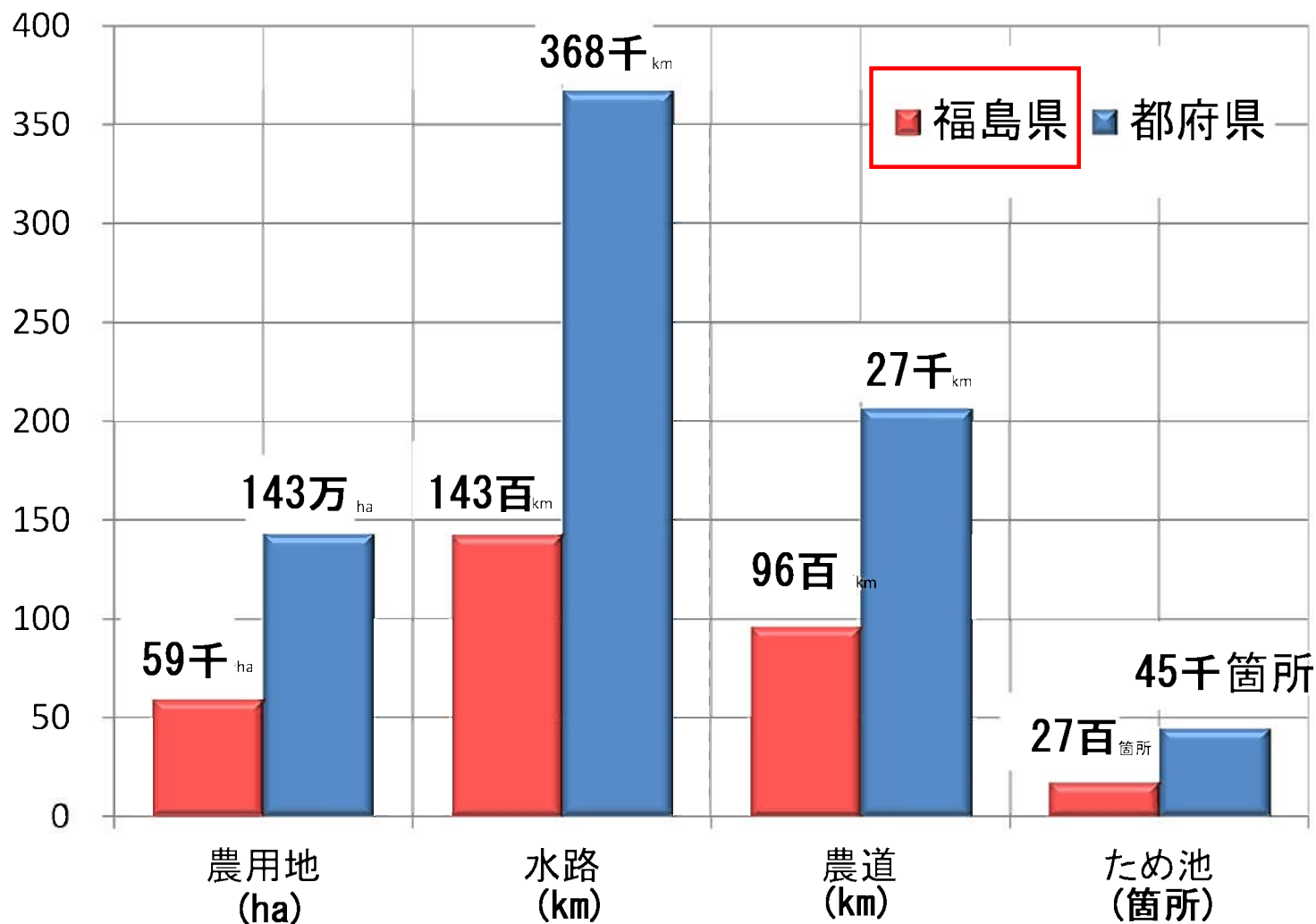
## 2 多面的機能支払交付金の取組状況(平成27年度)

### 農地維持活動の都道府県別カバー率



## 2 多面的機能支払交付金の取組状況(平成27年度)

### 農地維持活動の取組面積と施設数

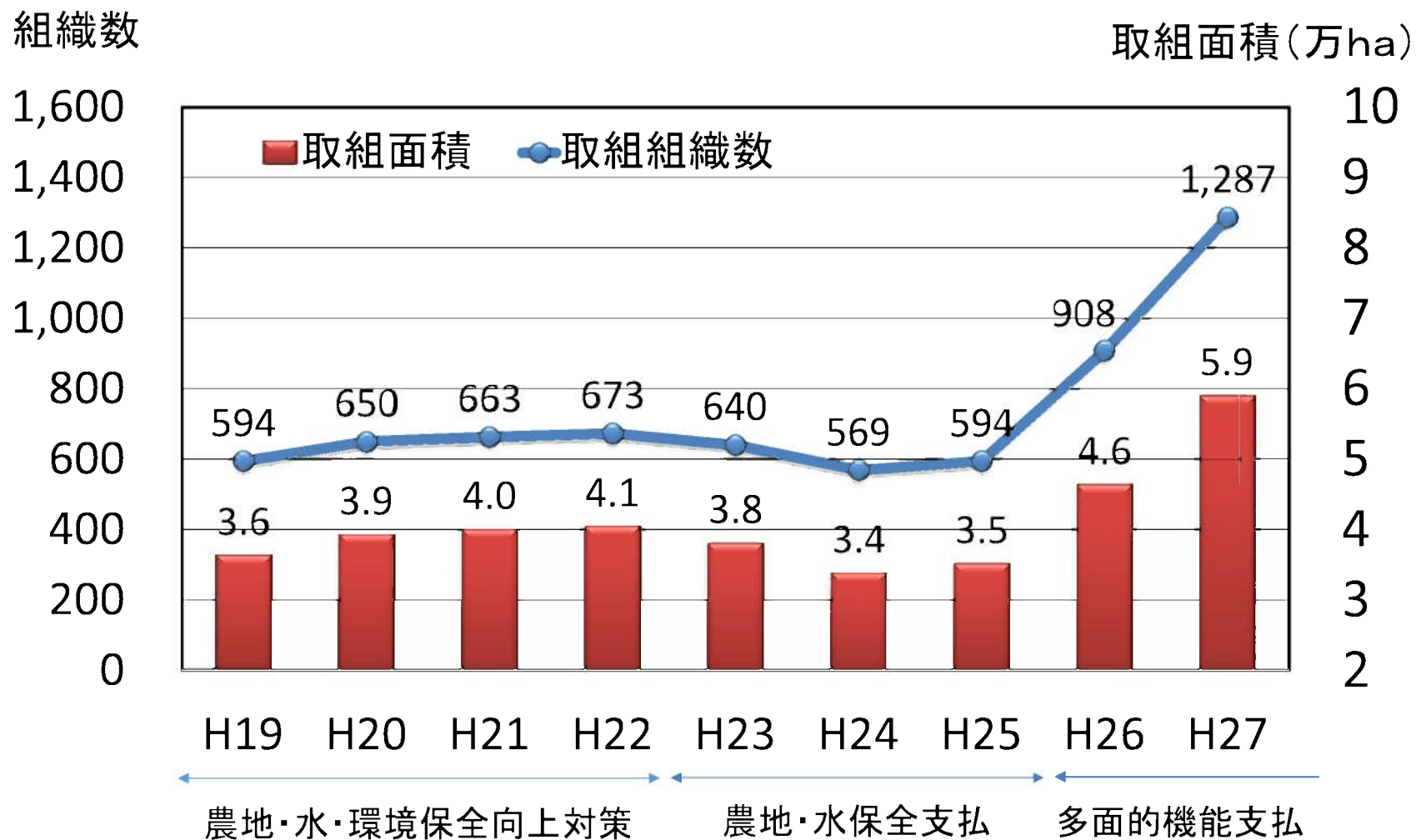


資料：平成27年度実施状況報告書

## 2 多面的機能支払交付金の取組状況(平成27年度)

福島県

### 活動の取組推移

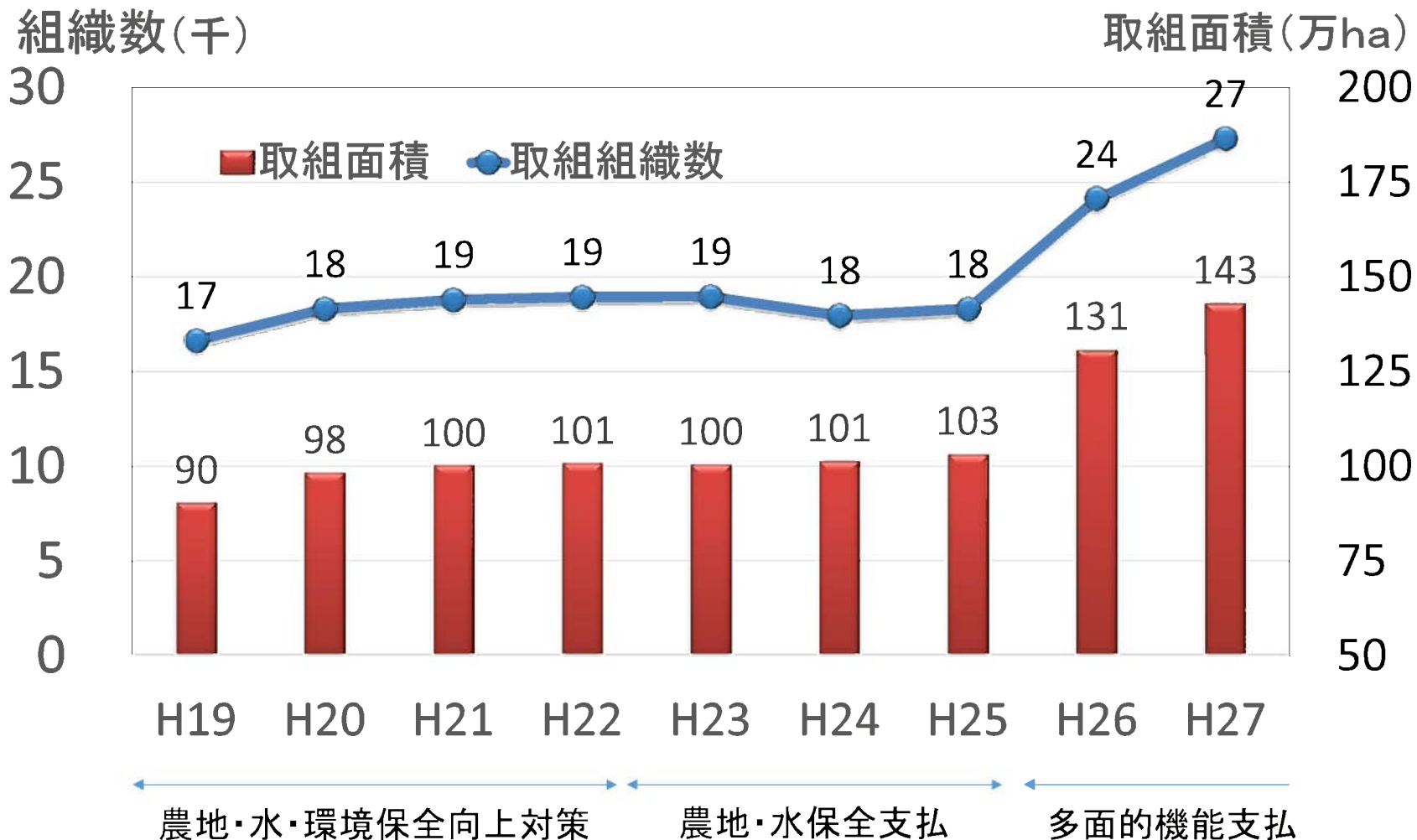


資料：平成27年度実施状況報告書

## 2 多面的機能支払交付金の取組状況(平成27年度)

都府県

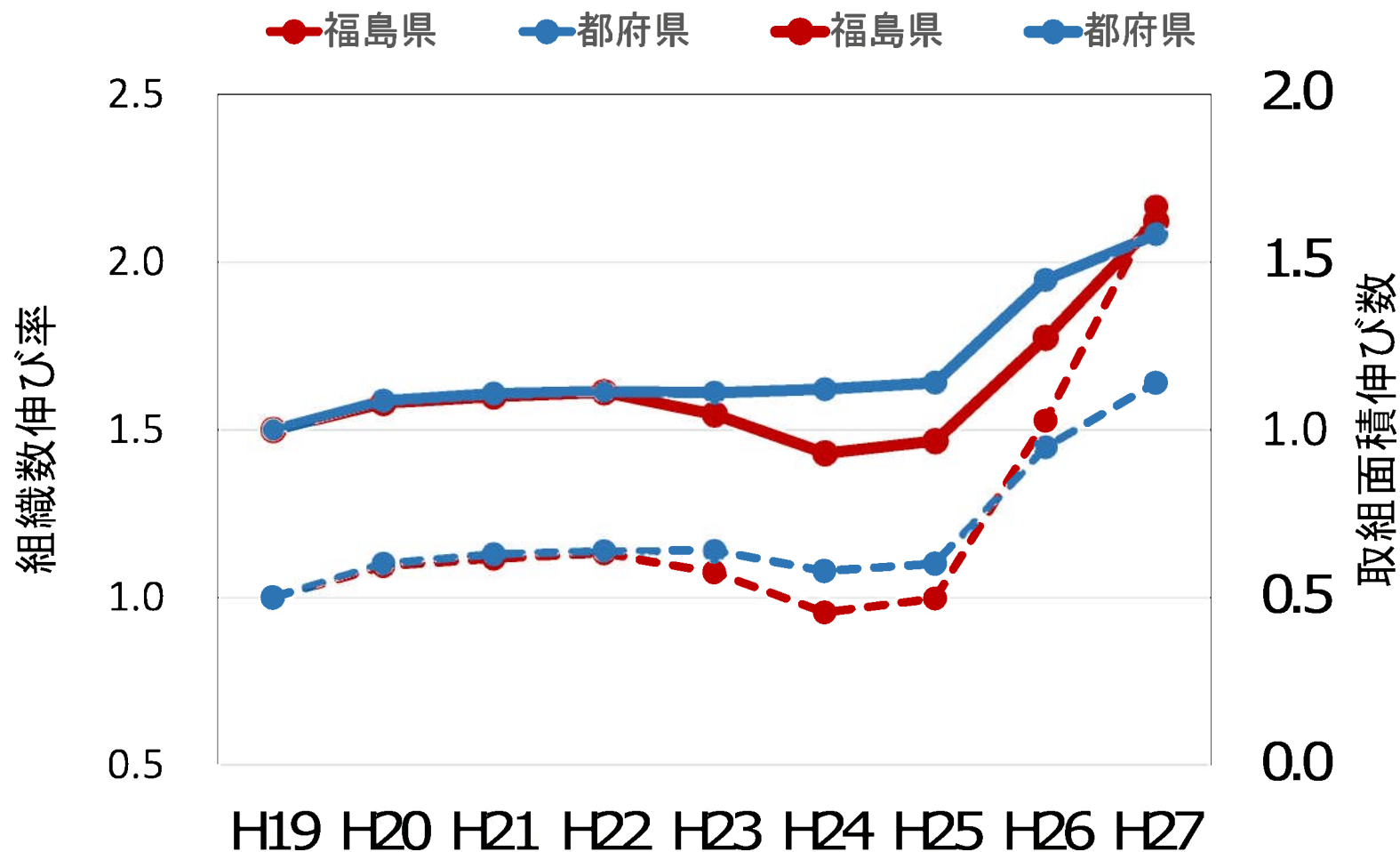
活動の取組推移





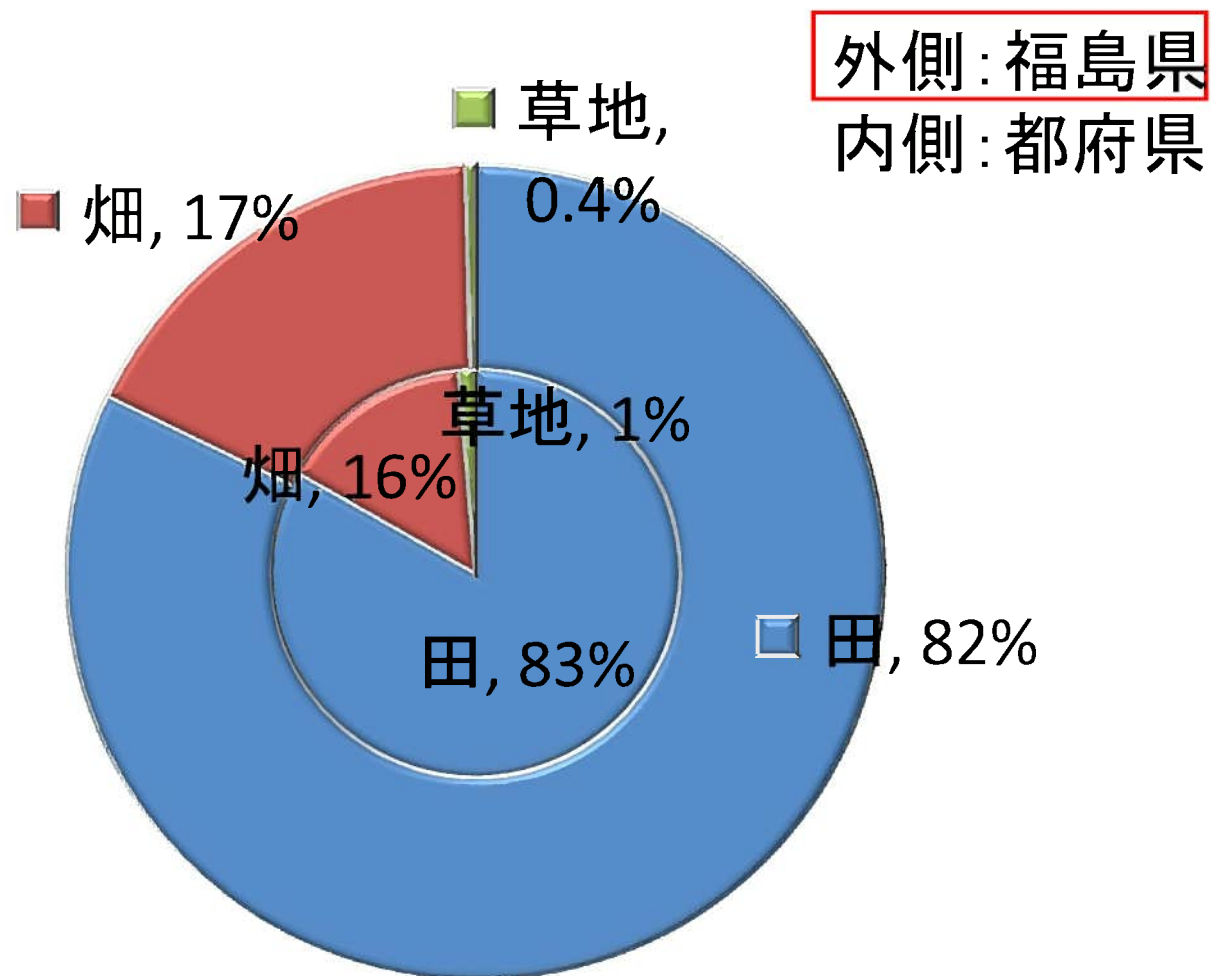
## 2 多面的機能支払交付金の取組状況(平成27年度)

### 活動の取組推移



## 2 多面的機能支払交付金の取組状況(平成27年度)

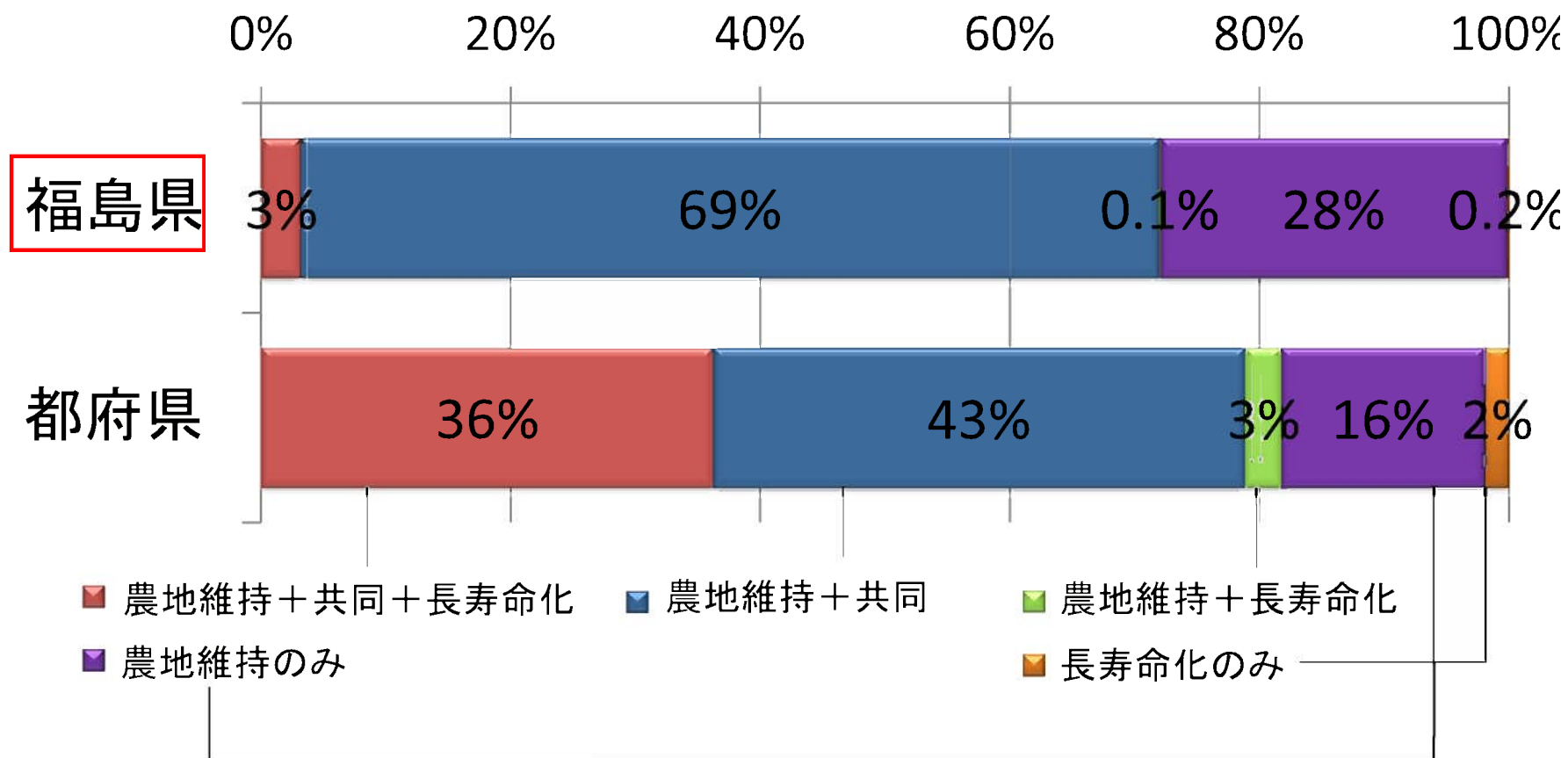
### 農地維持活動の地目別取組面積割合



資料：平成27年度実施状況報告書

## 2 多面的機能支払交付金の取組状況(平成27年度)

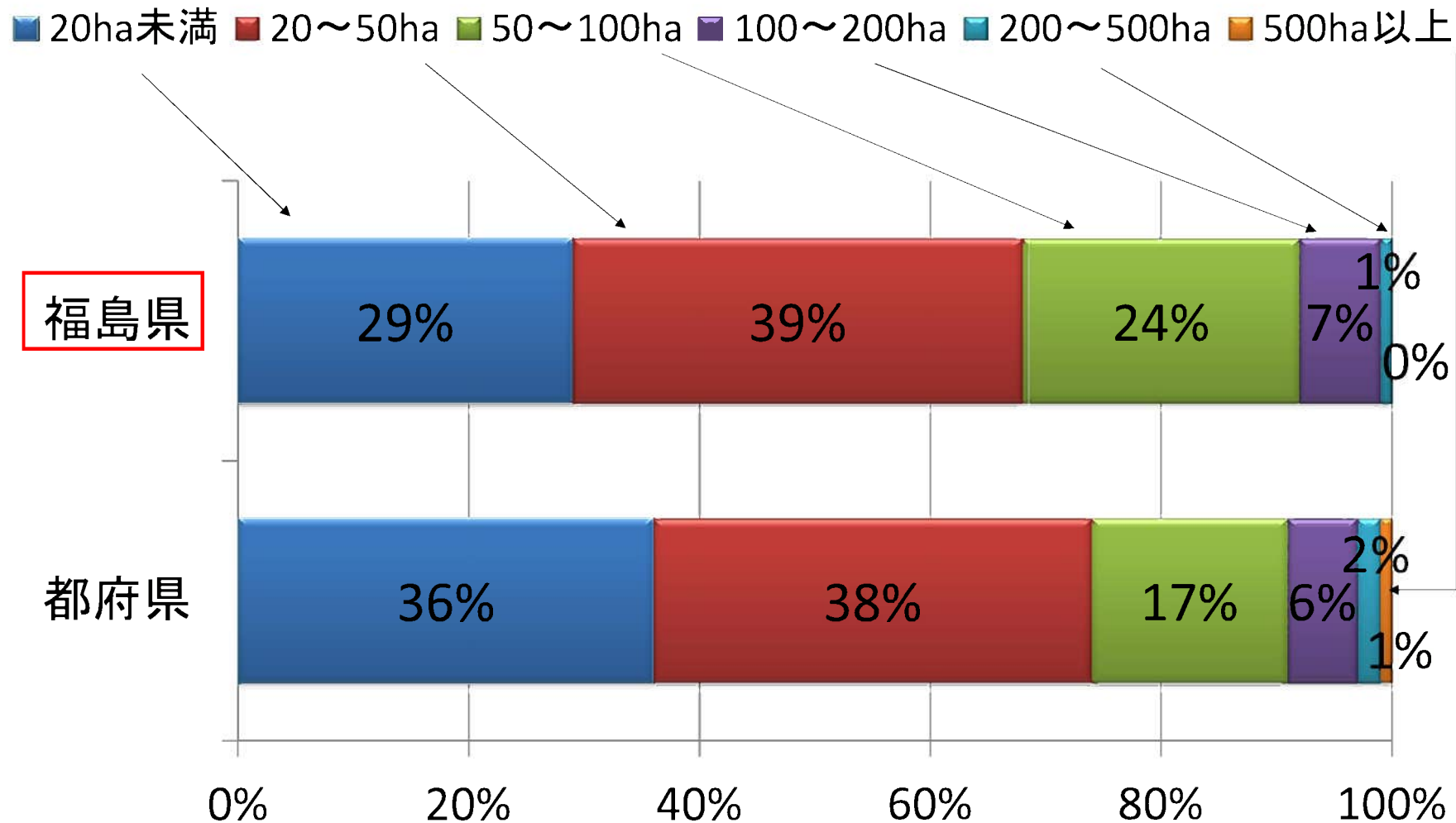
### 活動組合せ別割合



資料：平成27年度実施状況報告書

## 2 多面的機能支払交付金の取組状況(平成27年度)

### 活動組織の取組面積の規模



資料：平成27年度実施状況報告書

## 2 多面的機能支払交付金の取組状況(平成27年度)

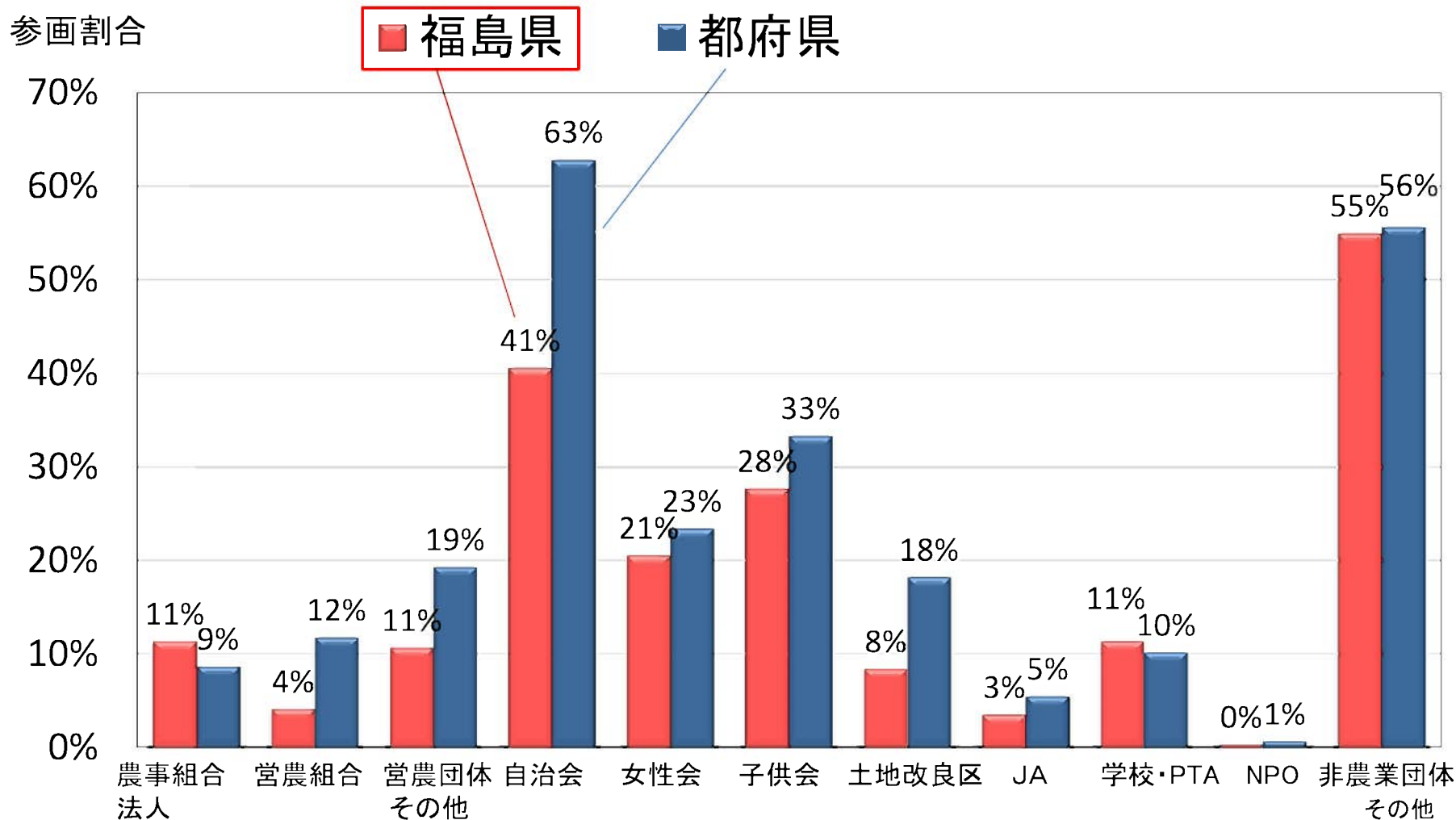
### 活動組織の構成員数

| 区分  | 個人          |        | 団体     |         |
|-----|-------------|--------|--------|---------|
|     | 農業者         | 非農業者   | 農業関係   | その他     |
| 福島県 | 6万人         | 2万人    | 476    | 3,614   |
|     | 83,332      |        |        |         |
| 全国  | 154万8千人     | 49万3千人 | 23,587 | 129,496 |
|     | 合計 219万人・団体 |        |        |         |
| 都府県 | 151万1千人     | 48万8千人 | 21,997 | 124,460 |
|     | 合計 215万人・団体 |        |        |         |

資料：平成27年度実施状況報告書

## 2 多面的機能支払交付金の取組状況(平成27年度)

### 活動組織への各団体の参画割合

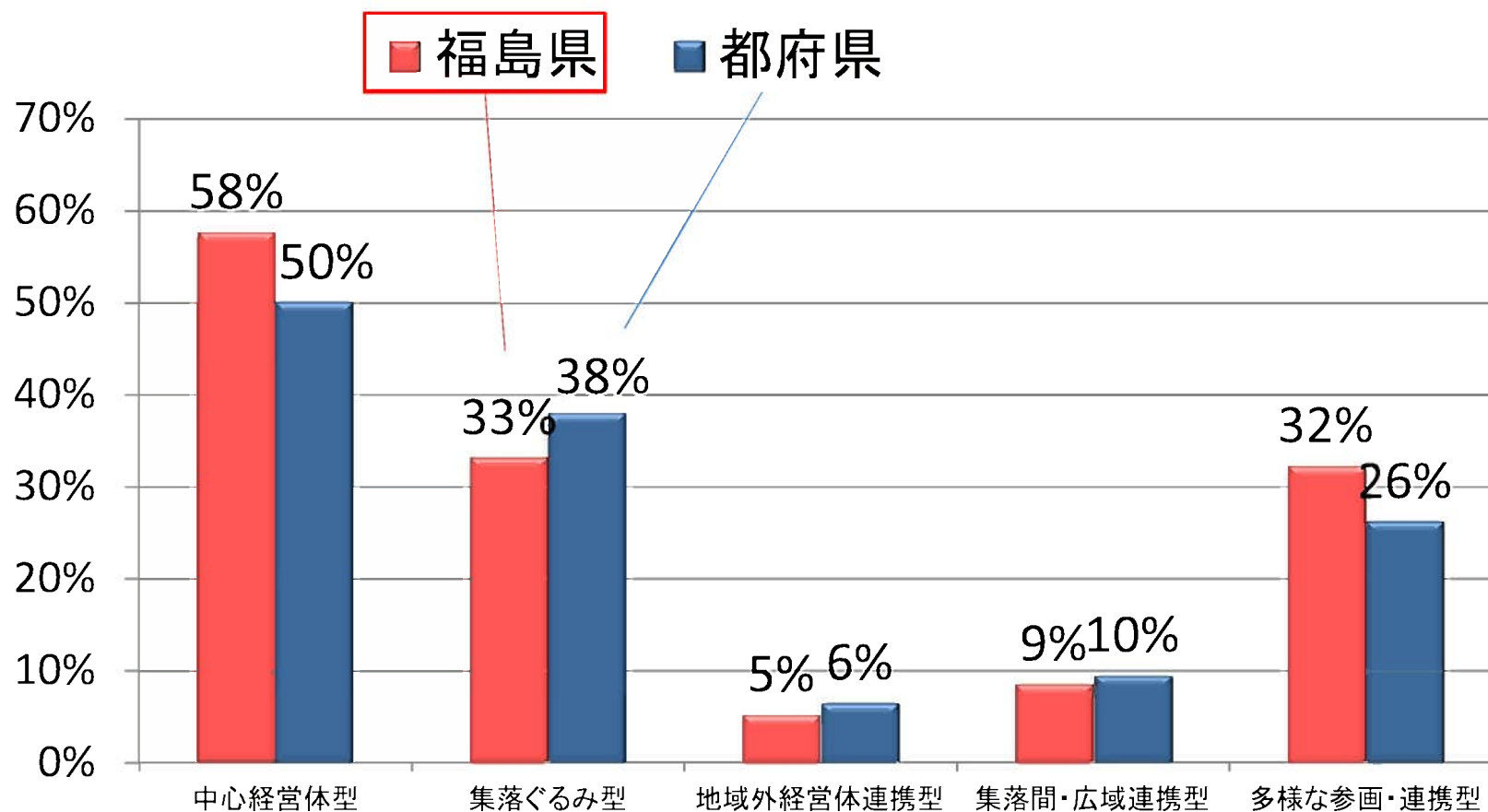


資料：平成27年度実施状況報告書

## 2 多面的機能支払交付金の取組状況(平成27年度)

### 農地維持活動 構造変化に対応した保全管理目標別割合

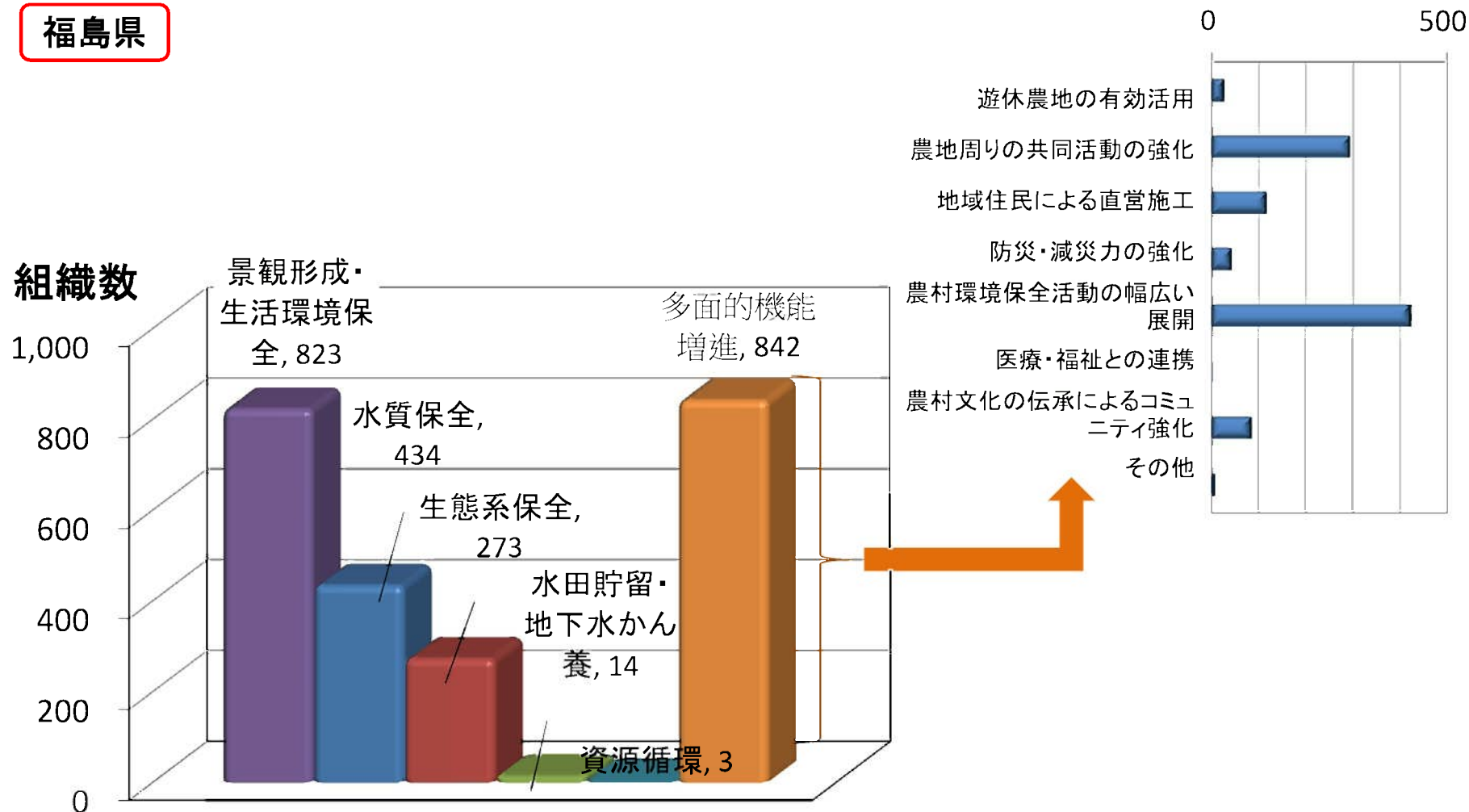
組織割合



## 2 多面的機能支払交付金の取組状況(平成27年度)

### 農村環境活動の取組内容別の実施件数

福島県



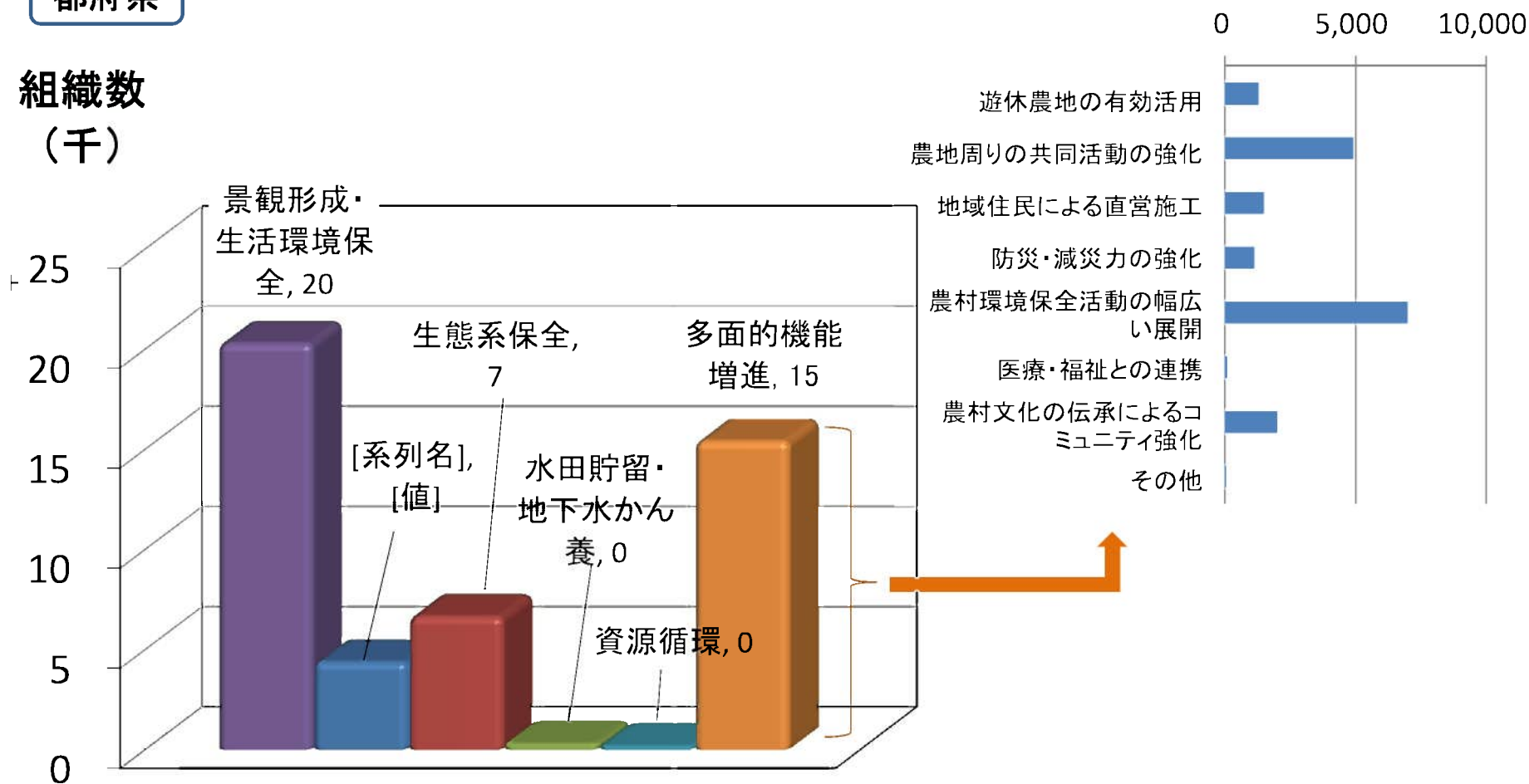


## 2 多面的機能支払交付金の取組状況(平成27年度)

### 農村環境活動の取組内容別の実施件数

都府県

組織数  
(千)



### **3 制度改革と今後の展望**

# 【平成28年度の制度改革】

# (1) 活動組織の広域化の促進

## 資源向上支払(施設の長寿命化)

### 活動組織の広域化を促進するためのメリット措置

新たに資源向上支払(施設の長寿命化)に取り組む場合※は、年交付額は以下のとおり減額になります。

- 交付単価は5/6を乗じた額 (例)都府県の田の場合:3,666円/10a
- 1集落当たりの上限額は200万円

※ 事業計画の変更及び活動期間満了による再認定を含みます

- 直営施工に取り組む場合は、交付単価はこれまでと変わりません。ただし、1集落当たり上限額200万円が適用されます。

### 👉 広域で活動する場合はメリット措置

- **取組面積が広域である場合は、  
交付単価はこれまでと変わりません。**



農道の補修(対象組織が実施)

## (2) 活動評価の導入

👉 対象組織は、これまでの取組を振り返ってみましょう。  
また、その結果を地域で共有しましょう。

- 市町村が取組の成果を評価し、助言を行う仕組みをつくりました。  
対象組織は、取組の成果を振り返り、地域で共有することで、次年度以降の活動計画に生かしましょう。

### ① 地域資源の適切な保全管理のための推進活動



農業者による現地調査



地域住民との意見交換



### ② 多面的機能の増進を図る活動)



小学生の野菜栽培体験学習  
【遊休農地の有効活用】



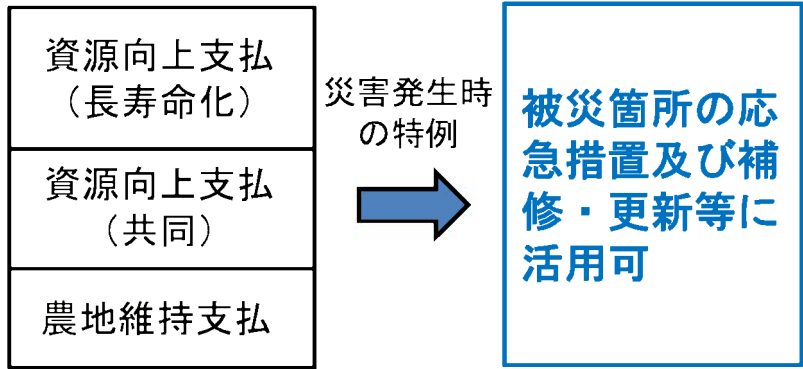
田んぼダムの取組  
【防災・減災力の強化】



田植え祭の継承  
【農村文化の伝承を通じた  
農村コミュニティの強化】

# (3) 激甚災害発生時の特例措置

要綱要領の改正(平成28年6月9日)



平成28年5月15日(日)朝刊  
日本農業新聞1面



**熊本地震**  
**まず水路総出で補修**  
「稲穂復興の象徴に」

熊本県熊本市東区、大正町。熊本地震で被災した水路の復旧作業が本格化している。地元農業者やボランティアが総出で、壊れた水路の補修や復旧に取り組んでいる。水路は稲作の命脈を握る重要な施設。復旧作業は、被災農家の生活再建と、稲作の復興に向けた重要な取り組みと見られている。

熊本市東区の大正町では、熊本地震で被災した水路の復旧作業が本格化している。地元農業者やボランティアが総出で、壊れた水路の補修や復旧に取り組んでいる。水路は稲作の命脈を握る重要な施設。復旧作業は、被災農家の生活再建と、稲作の復興に向けた重要な取り組みと見られている。

熊本市東区の大正町では、熊本地震で被災した水路の復旧作業が本格化している。地元農業者やボランティアが総出で、壊れた水路の補修や復旧に取り組んでいる。水路は稲作の命脈を握る重要な施設。復旧作業は、被災農家の生活再建と、稲作の復興に向けた重要な取り組みと見られている。

熊本市東区の大正町では、熊本地震で被災した水路の復旧作業が本格化している。地元農業者やボランティアが総出で、壊れた水路の補修や復旧に取り組んでいる。水路は稲作の命脈を握る重要な施設。復旧作業は、被災農家の生活再建と、稲作の復興に向けた重要な取り組みと見られている。

## 熊本地震による被災地における取組

- 熊嘉島町は、熊本地震により最大震度6強を記録。水路や取水樋管等のひび割れ等が数千ヶ所にも及んだ。
- 今年の水稲作付けに間に合うように、多面的機能支払の11活動組織が破損した水路等の応急措置や復旧を実施。
- これにより、被災の影響のあった水田712haのうち、608haは水稲の作付けが可能となった。



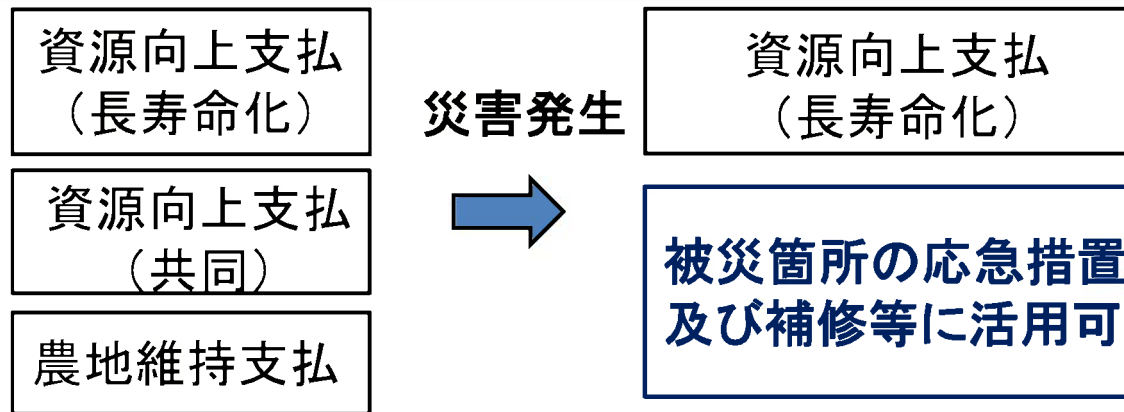
農地周りの水路の被災状況      活動組織による被災水路の応急措置や復旧

# (3) 激甚災害発生時の特例措置

農地維持支払・資源向上支払(共同)・資源向上支払(長寿命化)に取り組む組織の場合

これまで

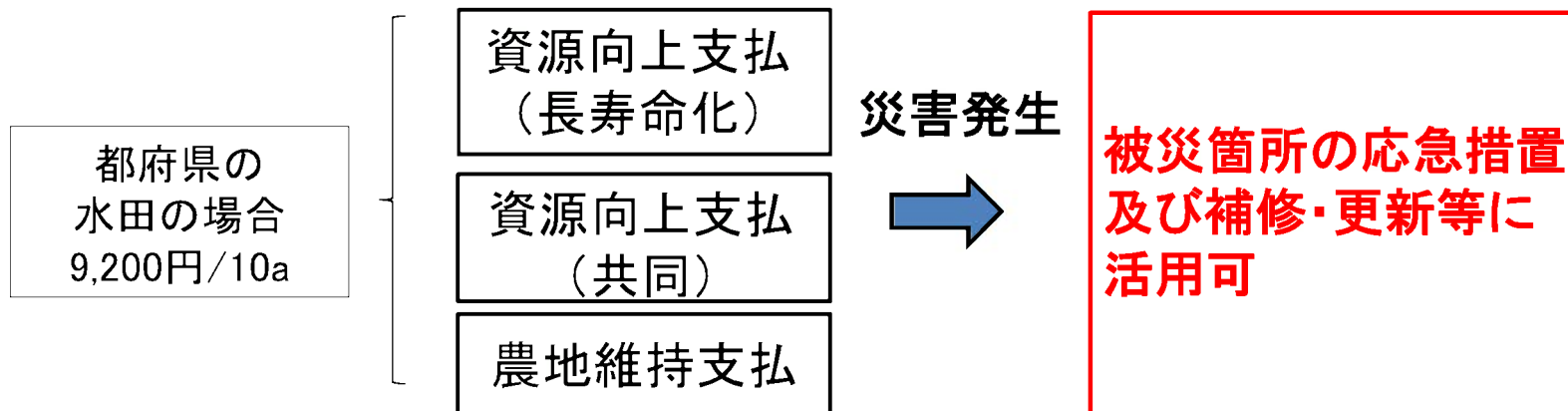
農地維持支払及び資源向上支払(共同)は、災害発生後、計画どおりの活動が困難な場合の特例として、被災箇所の応急措置及び補修等に活用可能。



改正後

(平成28年6月9日の要綱・要領改正)

資源向上支払(長寿命化)も含め、災害復旧活動に対応することが可能。  
※施設の補修・更新等に当たり、原則として、災害復旧事業や小規模災害復旧事業の対象となる被災箇所は対象としない。



# 【平成29年度の制度改革の方針】



# (4) 経理区分の一本化

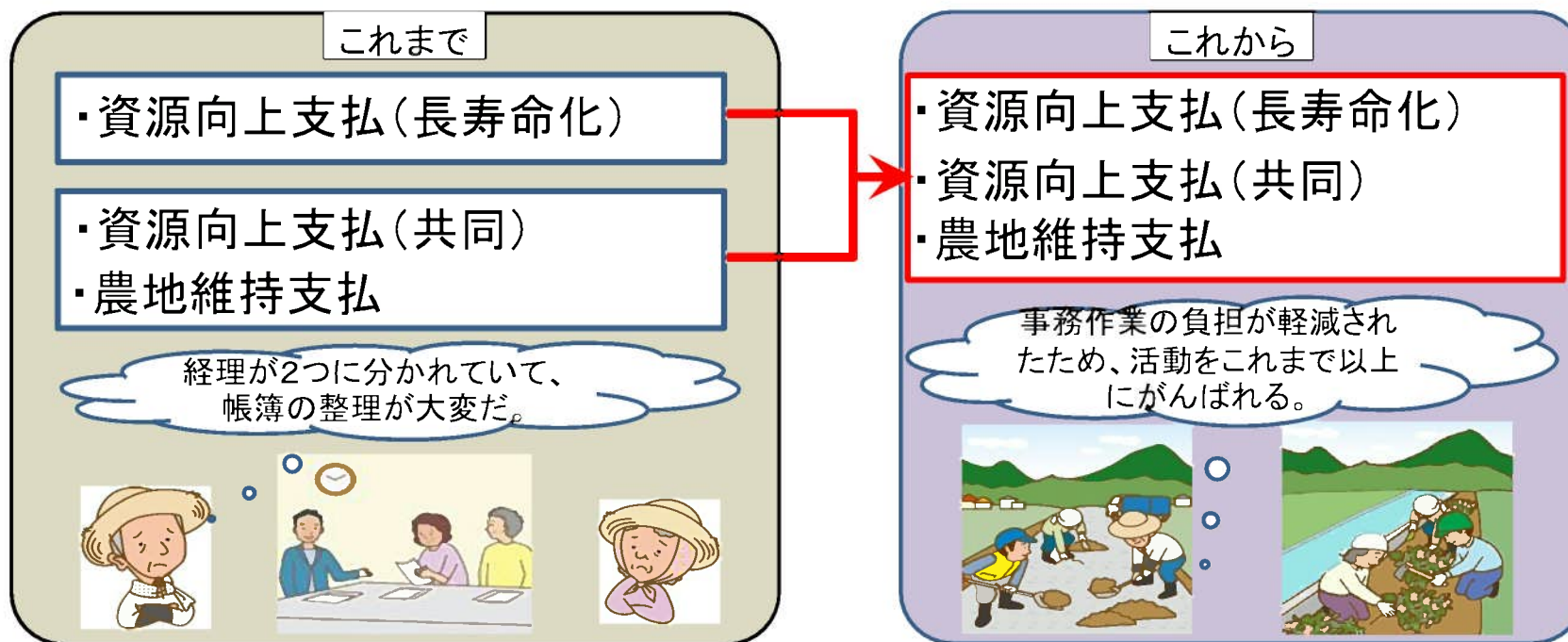
## 運用改善内容

資源向上支払(長寿命化)とそれ以外とで区分されている経理区分を1本化することができるようにします。

## 効果

これにより、事務作業の負担軽減が図られ、より取り組みやすい制度となります。

## 経理区分の1本化のイメージ



# (5) 広報活動の要件化

## 従来の活動

- ・遊休農地の有効活用
- ・農地周りの共同活動の強化
- ・地域住民による直営施工
- ・農村文化の伝承を通じた農村コミュニティの強化
- ・防災・減災力の強化
- ・農村環境保全活動の幅広い展開
- ・医療・福祉との連携



## 広報活動



ホームページ、  
SNS



チラシ、パンフレット、  
広報誌、ポスター



活動内容の発表会、イベント  
開催時のパネル展示 など

《活動組織の構成員》

- ・広報誌を作成することで、自分たちの活動の重要性の理解が高まった。



○活動組織の構成員自身の理解向上  
○地域住民の活動に対する関心・理解醸成

《地域遊民等》

- ・今まで知らなかった活動内容を知ることができた
- ・活動に興味が出た



活動に参加してくれる  
人が増えたなあ

- 活動組織の取組意識向上
- 効率的・効果的な活動
- 多様な人材の受入体制の整備
- 多様な人材の参画



## 【今後の展望】

# (6) 土地改良長期計画の目標

## 新たな土地改良長期計画(H28~32年度)の目標

### 政策課題Ⅱ 美しく活力ある農村 ~ 地域政策 ~

#### 政策目標3 農村協働力と美しい農村の再生・創造

##### ○ 地域資源の保全管理の質と持続性の向上

KPI：地域共同活動における農業者以外の多様な人材の参画率 ⇒ [約4割以上]

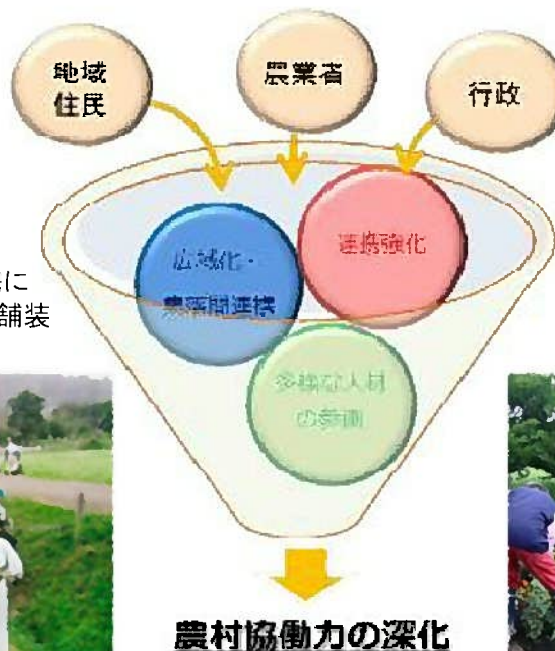
KPI：持続的な広域体制の下での地域共同活動により保全管理される農地面積の割合  
⇒ [約5割以上]

[ 事業量：地域共同活動による農地・農業用水等の保全管理面積 **[約280万ha]** ]

[多様な人材の参画、集落間連携などによる地域資源の着実な継承]



集落間連携による農道の舗装



漁業者との共同によるかいぼり作業(ため池を池干し、土砂上げ)



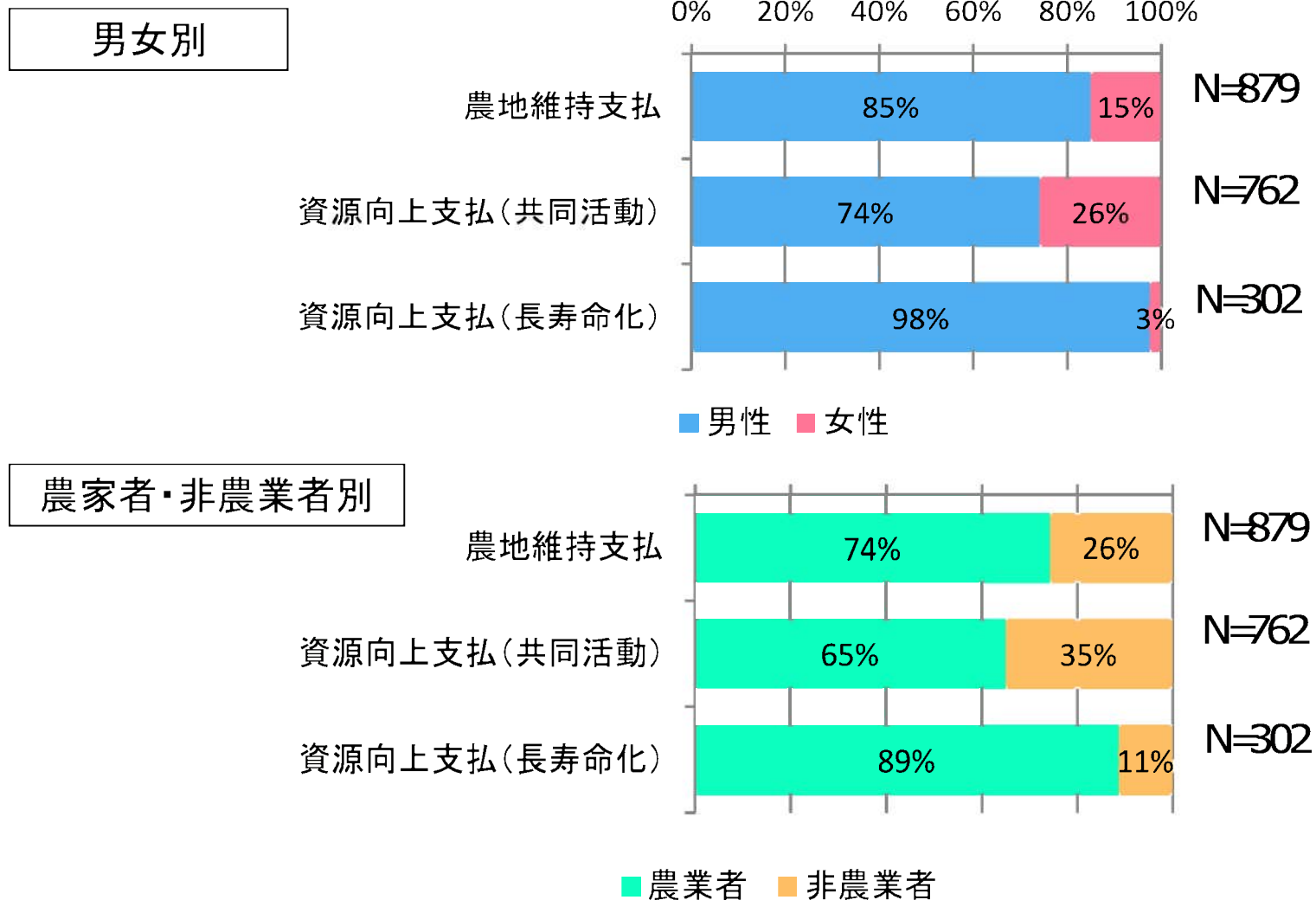
広域化した組織による農地法面の草刈り



女性や高齢者を含む地域住民との共同による植栽活動

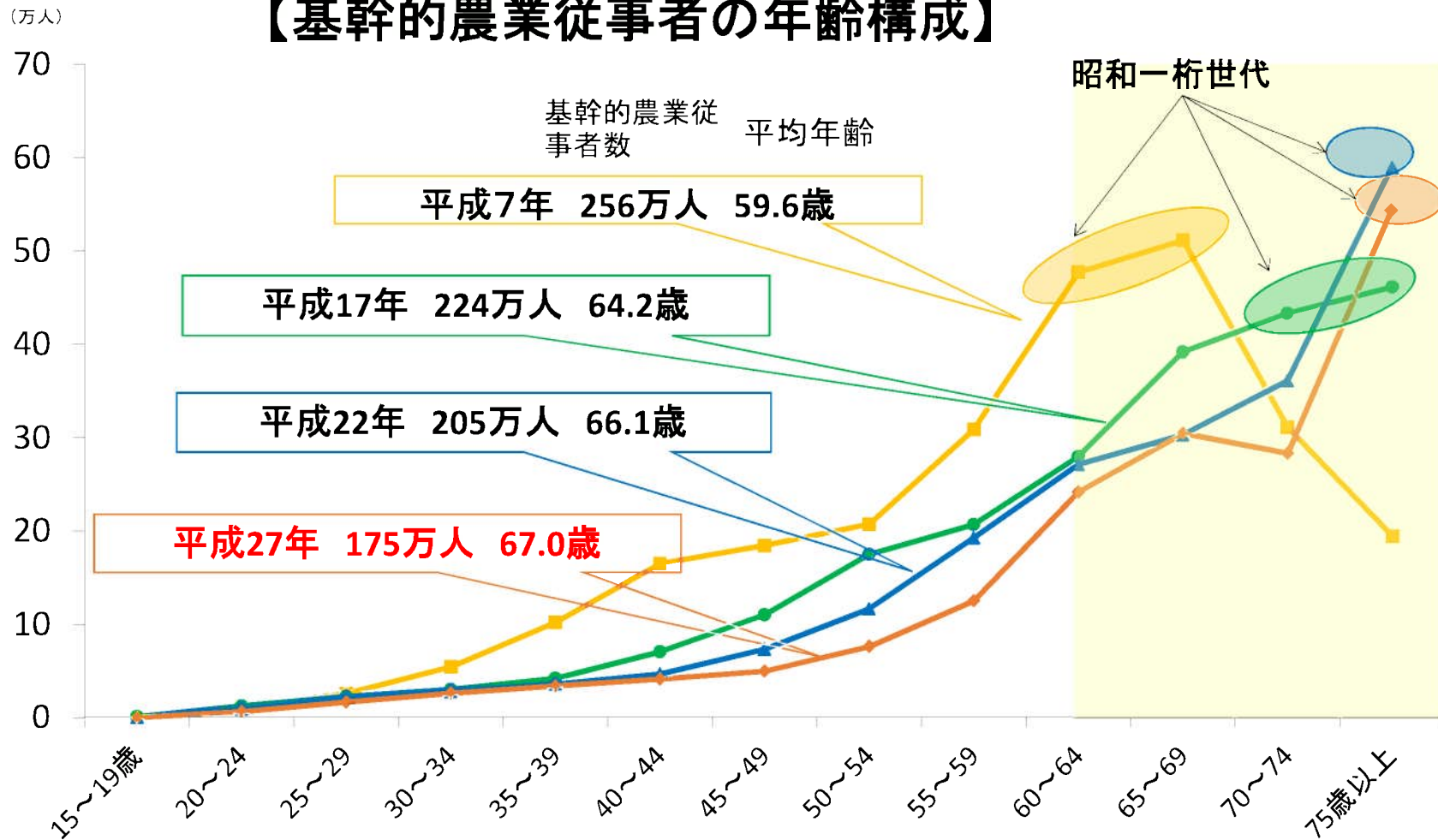
# (参考) 活動の参画状況

直近の1年間における活動参加者の男女別、農業者・非農業者別構成割合



# (参考) 農業の担い手の減少・高齢化

## 【基幹的農業従事者の年齢構成】



基幹的農業従事者：自営農業に主として従事した15歳以上の世帯員（農業就業人口）のうち、普段仕事として主に自営農業に従事している者で、主に家事や育児を行う主婦や学生等を含まない。

資料：農林水産省「農林業センサス」

# (7) 地域資源保全女子プロジェクト

## 地域資源保全活動における女性の活躍促進

### ＜女性の意見交換会での主な意見＞

・参加して良かったと思えるような活動内容の工夫や、活動を広くPRすることで、女性の参画の増加が期待できる。

・女性が活躍しやすいメニューを前面に出すことで、女性の積極的な活動を促すことができる。

・**活動組織の役員に女性**がいれば、女性が意見を言いやすくなる。

・研修や会合などは、**女性の参加を促す案内**があれば参加しやすくなる。

・女性活躍に対して、

**活動組織の男性の理解が重要。**



# (参考) 女性が活躍する活動事例

## 女性グループの活躍が支える地域活性化

たかなべちょう

### 高鍋町広域協定 (宮崎県高鍋町)

そめがおか

### ～染ヶ岡地区環境保全会～



九州有数のキャベツ産地



きゃべつ畑のひまわり祭り



「農奥」の打ち合わせ

#### 【地区概要】

- ・取組面積 171ha (畑 171ha)
- ・資源量 開水路26.5km、農道2.7km
- ・主な構成員  
農業者、自治会、女性会、  
土地改良区、消防団
- ・交付金 約9百万円(H27)

〔 農地維持支払  
資源向上支払(共同、長寿命化) 〕



# (参考) 女性が活躍する活動事例

## 女性目線を取り入れた取り組みの推進

みはまちよう

ふわり

### 美浜町広域協定～風和里会～（福井県美浜町）



役員会には女性2名も参加

#### 【地区概要】

- ・取組面積 33.2ha（田 33.2ha）
- ・資源量 開水路 5.4km、  
パイプライン 1.2km、  
農道 2.6km
- ・主な構成員 農業者、非農業者、  
婦人会、子供会 等
- ・交付金 約2百万円(H27)

農地維持支払  
資源向上支払(共同、長寿命化)



用水路に設置された竹プランター



竹プランターの製作状況

## (8) 活動組織のネットワークづくり

### 活動組織のネットワークづくりと情報共有

#### 多面的機能支払メールマガジン

# 農村ふるさと保全通信

多面的機能支払の活動組織の紹介や、地域資源保全の新技术などの情報を発信し、活動組織のネットワーク形成や、一般国民の理解醸成を推進します。

- 配信開始  
平成28年7月15日 創刊号配信
- 配信申し込み  
配信を希望される方は、農林水産省が発行しているメールマガジンの新規配信登録の入力フォームからご登録ください。  
<http://www.maff.go.jp/j/pr/e-mag/ssl.html>
- 農村ふるさと保全通信への投稿  
皆様の活動組織の紹介など、メールマガジンの原稿を随時、受付しています。以下のアドレスにお送りください。  
[tamen\\_ml@maff.go.jp](mailto:tamen_ml@maff.go.jp)

月1～2回程度で皆様のお役に立てる情報を配信しています。  
まだ配信登録がお済みで無い方は、是非ご登録をお願いいたします。